

27 juni 2013 - nummer 13 - jaargang 2012 - 2013

## Inhoud

### Uitgelicht...

Plenair debat Nederlands Hervormingsprogramma en Stabiliteits- en Convergentieprogramma

### Nieuws uit de Kamer

Veiligheid van consumentenproducten

Vragen over verslag EU-burgerschap

Bezwaar tegen minimumstraffen uit de commissie Veiligheid en Justitie

Schriftelijk overleg over richtlijnvoorstel betaalrekeningen

Rol nationale parlementen in Europa

### Nieuws uit Europa

Kamervoorzitter bij conferentie Europese Senaatsvoorzitters in Londen

Iers Voorzitterschap sluit af met plenaire COSAC-vergadering

### Signalering

Nieuwe Europese voorstellen

---

## Uitgelicht...

### Plenair debat Nederlands Hervormingsprogramma en Stabiliteits- en Convergentieprogramma

2 juli 2013 - De commissies voor Economische Zaken, Financiën en voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid hebben op 11 juni 2013 een plenair debat gehouden over het Nederlandse Stabiliteits- en Hervormingsprogramma waarbij ook de landenspecifieke aanbevelingen betrokken werden. In dit debat werd voor het eerst buiten de reguliere nationale begrotingscyclus met het kabinet gedebatteerd over haar invulling van Europese begrotingsafspraken. Voorafgaand aan dit debat is door de commissies schriftelijk overleg gevoerd met de regering, waarvoor inbreng is geleverd door de fracties van CDA, PVV en SP. Namens de regering voerden minister Dijsselbloem van Financiën en minister Kamp van Economische Zaken het woord.

De handelingen van dit debat treft u hier en de voortzetting van deze behandeling hier. Een impressie van het debat kunt u hier terugvinden.

### lees meer

Themapagina Europees Semester 2013

## Nieuws uit de Kamer

### Veiligheid van consumentenproducten

11 juni 2013 - De minister van VWS heeft op 3 juni 2013 gereageerd op schriftelijke vragen van de commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) over het Europese voorstel ter verbetering van de veiligheid van consumentenproducten (COM(2013)78). Van producten die een risico vormen voor de consument moeten de marktdeelnemers kunnen worden geïdentificeerd zodat de herkomst van deze producten kan worden vastgesteld. Elke marktdeelnemer moet daartoe op verzoek van de markttoezichtautoriteiten aangeven welke leverancier het product heeft geleverd en welke klant het product heeft afgenomen. Marktdeelnemers zijn daarnaast verplicht deze informatie 10 jaar te

bewaren, waardoor een product gedurende 10 jaar eenvoudig kan worden getraceerd tot aan het land van oorsprong.

In een reactie op de opmerkingen van de leden van de fracties van VVD en PvdA laat de regering weten dat deze al toegepaste methode om producten te traceren afdoende is en niet kostenverhogend werkt. Een oorsprongsaanduiding voegt hier niets aan toe, maar werkt wel kostenverhogend voor zowel handhavingsautoriteiten als marktpartijen. Dit vindt de regering ongewenst.

In antwoord op de door de leden van de SP-fractie geuite zorg over het gewicht dat aan normen wordt toegekend, meldt de regering dat deze niet in de plaats komen van de veiligheidsverplichtingen. Markttoezichthouders kunnen altijd optreden wanneer zij van mening zijn dat producten niet voldoen aan de wettelijke veiligheidseisen, ook al voldoen ze aan de normen. De regering is tevens voorstander van samenwerking op Europees niveau door markttoezichthouders en onderkent daarnaast het belang van de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit (NVWA) voor het op niveau houden van de veiligheid van consumentenproducten.

De commissie heeft de brief van de minister van VWS ([EK 33.592, A](#)) op 11 juni 2013 voor kennisgeving aangenomen.

#### **lees meer**

[Dossier E130012 op de Europapoort](#)

### **Vragen over verslag EU-burgerschap**

18 juni 2013 - De Europese Commissie bracht in 2010 een eerste verslag uit over het EU-burgerschap met daarin concrete maatregelen om de rechten van EU-burgers te versterken. In het Europees Jaar van de Burger 2013 inventariseert de Commissie de vooruitgang die sindsdien is geboekt en stelt een reeks nieuwe maatregelen voor. De vaste commissie voor Europese Zaken heeft dit verslag als prioritair aangemerkt in het Werkprogramma 2013 van de Europese Commissie. Na bespreking in de commissie is op 18 juni een [brief](#) aan de Commissie vastgesteld in het kader van de politieke dialoog. In deze brief zijn vragen van de fracties van SP en GroenLinks vervat.

#### **lees meer**

[Dossier E130033 op de Europapoort](#)

### **Bezwaar tegen minimumstraffen uit de commissie Veiligheid en Justitie**

18 juni 2013 - De commissie voor Veiligheid en Justitie heeft de regering per [brief](#) laten weten vierkant achter haar opstelling te staan dat minimumstraffen niet behoren voor te komen in Europese regelgeving. Dit is concreet aan de orde in het richtlijnvoorstel van de Europese Commissie betreffende de strafrechtelijke bescherming van de euro tegen valsemunterij. Ook de Europese Commissie is [schriftelijk geïnformeerd](#) dat de commissie wenst te blijven werken met de gebruikelijke systematiek, namelijk met het Europees harmoniseren van de maximumstraffen die op delicten worden gesteld door middel van het vaststellen van minimale maximumstraffen.

#### **lees meer**

[Dossier E130034 op de Europapoort](#)

### **Schriftelijk overleg over richtlijnvoorstel betaalrekeningen**

2 juli 2013 - De vaste commissie voor Financiën heeft schriftelijk overleg gevoerd met de minister van Financiën over een richtlijnvoorstel van de Europese Commissie over betaalrekeningen. Met dit voorstel beoogt de Europese Commissie de toegang tot en het gebruik van betaalrekeningen in de EU te vereenvoudigen. Het voorstel bevat maatregelen die volgens de Commissie voor consumenten kostenverlagend en keuzeverhogend zouden moeten werken en die voor banken de markttoegang in andere lidstaten zou moeten verbeteren.

De commissie Financiën heeft uit het Werkprogramma 2013 van de Europese Commissie dit voorstel als prioritair geselecteerd. Door de fractie van de PVV is op 28 mei inbreng geleverd voor een [brief](#)

aan de regering. De leden van de fractie vragen zich af of door dit voorstel niet tal van nieuwe fraudemogelijkheden ontstaan en zien graag een uitgebreide reactie van de minister tegemoet. De brief werd diezelfde dag nog verzonden.

De minister van Financiën reageerde op 24 juni 2013 per [brief](#) op de vraag van de fractie van de PVV. Hij liet onder andere weten dat het voorstel beoogt het consumenten makkelijker te maken om een rekening te openen in een andere lidstaat. Dat betekent volgens hem echter niet zonder meer dat uitkerings-, belasting- en bankfraude ook zal toenemen. Het hebben van een bankrekening is weliswaar (in Nederland althans) voorwaardelijk voor het plegen van dergelijke fraude, met betrekking tot uitkeringen en dergelijke omdat deze altijd giraal worden uitgekeerd, maar daarmee is nog niet gezegd dat de fraude als direct gevolg van deze richtlijn zal toenemen, aldus de minister van Financiën.

De commissie Financiën bespreekt de antwoordbrief van de regering op 2 juli 2013.

### **lees meer**

[Dossier E130032 op de Europapoort](#)

## **Rol nationale parlementen in Europa**

3 juli 2013 - Tijdens de Algemene Europese Beschouwingen op 16 april 2013 in de Eerste Kamer werd door senator Kuiper c.s. een motie ingediend ([EK 33551, D](#)) waarin werd geconstateerd dat de verplichtingen van de regering en de bevoegdheden van het parlement in het kader van besluitvormingsprocedures over Europese aangelegenheden verspreid liggen in diverse regelingen en afspraken. Deze motie werd aangehouden en vervolgens besproken in de commissie voor Europese Zaken (EUZA). De commissie besloot dat de commissiestaf documentatie bijeen zou brengen die ziet op de bevoegdheden van nationale parlementen, in het bijzonder de Eerste Kamer, met betrekking tot Europese regelgeving en beleidsvorming.

Dit heeft er in geresulteerd dat aan de leden digitale informatie is aangeboden alsmede een samenvattend overzicht van de bevoegdheden van nationale parlementen op grond van Europese verdragen en de Goedkeuringswet van het Verdrag van Lissabon en de aanvullende informatieverplichtingen en -afspraken van de Nederlandse regering met de Eerste Kamer met betrekking tot EU-regelgeving en -beleidsvorming.

In haar vergadering van 18 juni heeft de commissie EUZA vervolgens vastgesteld dat het er nu om gaat hoe parlementariërs deze instrumenten in concrete gevallen benutten en hoe zij gebruikmaken van de bevoegdheden die nationale parlementen toekomen. Leden wordt gevraagd in het kader van deze zelfreflectie inbreng te leveren. Over de manier waarop dit moet gebeuren, wordt op 2 juli 2013 nader in commissieverband besloten.

Deze zelfreflectie sluit tevens aan bij de reflectie die in Senaat sinds enige tijd gaande is over de rol van nationale parlementen bij de versterking van het economisch bestuur van de EU. Centrale vragen daarbij zijn hoe het is gesteld met de betrokkenheid van nationale parlementen bij de besluitvorming over maatregelen in dit kader, bij de controle hierop achteraf en bij het draagvlak hiervoor in de samenleving. In de Eerste Kamer heeft dit onder andere geleid tot reflectie op de eigen rol in het Europees semester en de wijze waarop de begrotingsbehandeling in deze Kamer moet plaatsvinden, nu Europese regels voorschrijven dat begrotingen vóór 1 januari van ieder jaar vaststaan. Vooralsnog is het te vroeg om definitieve conclusies te trekken.

## **Nieuws uit Europa**

### **Kamervoorzitter bij conferentie Europese Senaatsvoorzitters in Londen**

14 juni 2013 - De Voorzitter van de Eerste Kamer, Fred de Graaf, nam in Londen deel aan de jaarlijkse conferentie van Europese Senaatsvoorzitters (AES). Gastvrouw was de Lord Speaker van het Britse Hogerhuis, Baroness Francis D'Souza. De thema's waar de Senaatsvoorzitters zich dit jaar over bogen, waren de verhoudingen tussen Hogerhuizen en Lagerhuizen in de parlementen, en het gebruik van sociale media in de Senaten.

In zijn bijdrage aan de discussie over het eerste onderwerp legde de Nederlandse Kamervoorzitter uit dat de Eerste Kamer een wetsvoorstel in de laatste fase beoordeelt. Kamerleden hebben niet het recht een wetsvoorstel te amenderen. Zij kunnen het slechts aanvaarden of verwerpen. *'We scrutinize the bill for practicality, legality and enforceability. We reflect on the bigger picture, the relationships to other laws and the overall social context'*.

De Nederlandse Grondwet verplicht Eerste Kamerleden geenszins zich minder politiek te gedragen dan Tweede Kamerleden. Niettemin is dat de historische praktijk. De legitimiteit van de Eerste Kamer berust op een andere politieke identiteit dan die van de Tweede Kamer. *'Especially in the Netherlands, where the Senate is an indirectly elected body, legitimacy can only come from clear added value and obvious societal relevance'*, aldus de Kamervoorzitter.

Wat betreft de sociale media zei Fred de Graaf dat deze ertoe kunnen bijdragen de kloof tussen burgers en politiek te overbruggen. De communicatie is lokaal en mondiaal gemakkelijker dan ooit tevoren. Hij wees ook op een gevaar: de discussies die parlementariërs voor, tijdens en na de parlementaire debatten in oneliners en steekwoorden via de sociale media voeren, kunnen de diepgang van het debat schaden. Regels van etiquette en protocol zijn op de discussie via de sociale media niet van toepassing.

### **lees meer**

[Toespraak Voorzitter over verhoudingen Hogerhuis/lagerhuis](#)

[Toespraak Voorzitter Social Media](#)

### **lers Voorzitterschap sluit af met plenaire COSAC-vergadering**

24 juni 2013 - Op 24 en 25 juni 2013 vond te Dublin de plenaire vergadering van de XLIX COSAC plaats, de interparlementaire bijeenkomst van de commissies voor Europese Zaken van de parlementen van de EU. Dit was de laatste vergadering die Ierland organiseerde voor Litouwen vanaf 1 juli het voorzitterschap van de EU overneemt. Voor de Eerste Kamer namen de heer Nico Schrijver (PvdA), tevens ondervoorzitter van de commissie EUZA, en mevrouw Margreet de Boer (GroenLinks) deel. De heer René Leegte (VVD), ondervoorzitter van de commissie EUZA van de Tweede Kamer, en de heer Harry van Bommel (SP) namen deel vanuit de Tweede Kamer.

Op de agenda stond onder andere de aanbieding van het 19de halfjaarlijkse COSAC-rapport en de bespreking van verschillende onderwerpen, waaronder ontwikkelingssamenwerking in de EU, de stand van zaken bij de uitbreidingsonderhandelingen, mogelijke verdere Europese integratie en de toekomst van Europese jongeren.

Een panel van deskundigen op gebied van ontwikkelingssamenwerking, bestaande uit de heer Mo Ibrahim, voorzitter van de Mo Ibrahim stichting, mevrouw Michèle Striffler, vicevoorzitter van de EP-commissie voor ontwikkelingssamenwerking en de heer Barry Andrews, bestuursvoorzitter van GOAL, ging op verzoek van de heer Schrijver nader in op hun visie op de mogelijke verbetering van coherentie in het EU-beleid in ontwikkelingssamenwerking. De heer Schrijver verwees ook naar het doeljaar 2015 voor de Millennium Development Goals (MDGs) en vroeg wat de inbreng van de EU dient te zijn bij de omzetting naar de Sustainable Development Goals (SDGs). De heer Andrews benadrukte dat hoewel MDGs en SDGs in beginsel aparte initiatieven zijn, beide doelstellingen enkel in samenhang kunnen worden gezien.

Op de tweede dag van de bijeenkomst stond onder andere een tussenkomst van drie Europese jongeren op het programma bij de bespreking van het agendapunt over de toekomst van jonge Europeanen. Tijdens deze sessie bespraken de delegaties de aanpak van de jeugdwerkloosheid en het belang van meer sociale en economische integratie van jongeren. Mevrouw De Boer moedigde het panel aan suggesties te geven voor concrete maatregelen waardoor Europese jongeren echt bereikt kunnen worden. Het panel benadrukte het aangaan van een open dialoog met de verschillende doelgroepen. Verder gaven de jongeren aan vooral betrokken te willen worden bij de monitoring en follow-up van concrete acties.

De plenaire vergadering eindigde met het aannemen van conclusies en aanbevelingen over de besproken onderwerpen. Een amendement van de Nederlandse en Britse delegatie waarin, verwijzend naar artikel 10 van het Protocol over de rol van nationale parlementen in de EU, wordt

herhaald dat de bijdragen van COSAC de nationale parlementen niet binden en hun standpunt onverlet laten, heeft het niet gehaald.

## Signalering

### Nieuwe Europese voorstellen

27 juni 2013 - Voor de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. U treft hierbij links aan naar de meest recente overzichten, verdeeld naar Directoraat-Generaal én naar de beleidsverantwoordelijke commissie in de Eerste Kamer. Wil de Kamer een voorstel nader bestuderen, dan wordt het in de beleidsverantwoordelijke commissie aan de orde gesteld. Besluit een commissie een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, dan wordt op de Europapoort - de Europese website van de Eerste Kamer - een apart dossier aangemaakt.

Heeft u als lezer van deze EUpdate commentaar op een Europees voorstel, maak dan gebruik van het contactformulier op de commissiepagina's van de Europapoort.

#### lees meer

[week 24](#)

[week 25](#)

[week 26](#)

#### Colofon

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.

Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de [redactie](#).