

16 mei 2013 - nummer 11 - jaargang 2012 - 2013

## Inhoud

### Uitgelicht...

[Vragen aan regering over Vierde Spoorwegpakket](#)

[Nadere vragen aan Europese Commissie over geschillenbeslechting bij buitenlandse investeringen](#)

[Commissie I&A/JPZ-Raad bespreekt cyberbeveiliging](#)

### Nieuws uit de Kamer

[Ook Eerste Kamer negatief over Europees voorstel maritieme ruimtelijke ordening](#)

[Antwoorden op vragen over richtlijnvoorstel witwassen en financiering terrorisme stemt commissies tevreden](#)

[Voorstel voor verordening bewaking zeebuitengrenzen heeft aandacht van commissie I&A/JPZ-Raad](#)

[Vragen over Nederlandse inzet bij vervolg Millenniumdoelstellingen](#)

### Nieuws uit Europa

[EU Parlementsvoorzitters eens over nieuwe conferentie Europees begrotingsbeleid](#)

[Spoeddebat over het lot van Syrische vluchtelingen tijdens tweede deelsessie PACE](#)

### Signalering

[Zwitserse parlementsleden spreken Senatoren over Immigratie en Asiel](#)

[Eerste Kamerleden spreken directeur EU-Grondrechtenagentschap](#)

[Nieuwe Europese voorstellen](#)

---

## Uitgelicht...

### Vragen aan regering over Vierde Spoorwegpakket

1 mei 2013 - De commissie voor Infrastructuur, Milieu en Ruimtelijke Ordening (I&M) is een schriftelijk overleg begonnen met de regering over het door de Europese Commissie gepubliceerde Vierde Spoorwegpakket. De [brief](#) aan de staatssecretaris van I&M bevat een vraag van de commissie en vragen van de fracties van VVD en D66.

De commissie vraagt in de brief om door de staatssecretaris aan de Tweede Kamer toegezegde stukken ook aan de Eerste Kamer te zenden. De commissie is in dit verband in het bijzonder geïnteresseerd in een door de regering aangekondigde impactstudie die de nationale consequenties van de voorstellen van het pakket nader beziet. De fractie van de VVD vraagt onder meer naar de consequenties van de voorstellen voor de concurrentie op het Nederlandse hoofdspoornet. Ook de fractie van D66 stelt vragen over de visie van de regering op concurrentie op het spoor en stelt daarnaast vragen over onder meer duurzaamheid.

Eind maart 2013 had de Eerste Kamer al, op [voorstel](#) van de commissie (in de commissievergadering gaf enkel de D66-fractie aan zich ten aanzien van de voorstellen niet te kunnen vinden in bezwaren die zien op subsidiariteit), per [brief](#) aan de Europese Commissie laten weten bezwaar te hebben tegen twee voorstellen die deel uitmaken van dit Vierde Spoorwegpakket. De Eerste Kamer beriep zich hierbij op het subsidiariteitsbeginsel, dat inhoudt dat 'Brussel' niet onnodig zaken moet regelen die lidstaten beter zelf kunnen doen.

### lees meer

[Dossier E130004 op de Europapoort](#)

[Dossier E130008 op de Europapoort](#)

## **zie eerder**

Eerste Kamer maakt bezwaar tegen Vierde Spoorwegpakket (nieuwsbrief EUupdate nr. 9 - 2012 - 2013)

## **Nadere vragen aan Europese Commissie over geschillenbeslechting bij buitenlandse investeringen**

7 mei 2013 - De commissies voor Veiligheid en Justitie (V&J) en Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (EL&I) stuurden begin oktober een brief aan zowel de regering als de Europese Commissie over een ontwerpverordening inzake de aansprakelijkheid en vertegenwoordiging bij geschillen tussen investeerders en lidstaten en/of de EU. Met deze verordening wil de Europese Commissie bij geschillen tussen investeerders en staten regels stellen wie van de zijde van de EU financieel aansprakelijk is en wie de verdediging voert.

Het antwoord van de regering hebben de commissies ontvangen en aangehouden in afwachting van het antwoord van de Europese Commissie, dat op 24 april jl. de Kamer bereikte. De Europese Commissie geeft aan dat het voorstel niet beoogt een mechanisme op te zetten dat bilaterale investeringsovereenkomsten moet vervangen. Verder is zij overtuigd dat artikel 207 VWEU (in combinatie met artikel 63 VWEU) voldoende rechtsgrondslag vormt voor de bevoegdheid van de Unie. Dit in tegenstelling tot de Nederlandse regering. Die antwoordde in artikel 207 een ontoereikende rechtsgrondslag te zien en is van mening dat artikel 64 VWEU als additionele rechtsgrondslag nodig is.

Mede naar aanleiding van dit verschil van mening tussen Europese Commissie en regering hebben de commissies besloten nadere vragen te stellen aan de Europese Commissie. Zij leveren daarvoor inbreng op 4 juni 2013. De fracties van de PvdA en de SP hebben al aangegeven inbreng te zullen leveren.

## **lees meer**

Dossier E120022 op de Europapoort

## **zie eerder**

Commissies ontvangen antwoord regering op vragen over geschillenbeslechting en aansprakelijkheid bij buitenlandse investeringen (nieuwsbrief EUupdate nr. 3 - 2012 - 2013) Kamer stelt vragen over voorgesteld kader geschillenbeslechting directe buitenlandse investeringen (nieuwsbrief EUupdate nr. 2 - 2012 - 2013)

## **Commissie I&A/ JBZ-Raad bespreekt cyberbeveiliging**

14 mei 2013 - De commissie voor Immigratie & Asiel/ JBZ-Raad (I&A/ JBZ) neemt de mededeling in behandeling over de Europese strategie inzake cyberbeveiliging en het voorstel voor een richtlijn met maatregelen die een hoog gemeenschappelijk niveau van netwerk- en informatieveiligheid waarborgen in de EU.

In de gezamenlijke mededeling constateren de Europese Commissie en de hoge vertegenwoordiger van de Europese Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid dat internet en ruimer cyberspace een enorme impact op alle geledingen van de maatschappij hebben gehad. Hoewel de voordelen groot zijn, is de digitale wereld ook kwetsbaar. Het aantal incidenten met cyberbeveiliging groeit schrikbarend en de methoden van cybercriminelen worden steeds geraffineerder. De mededeling schetst de visie van de Europese Unie op cyberbeveiliging, bakent rollen en verantwoordelijkheden van overheden en private sector af en noemt de vereiste maatregelen om de digitale omgeving in de Europese Unie de veiligste in de wereld te maken.

De voorgestelde richtlijn beoogt een hoog gemeenschappelijk niveau van netwerk- en informatiebeveiliging te waarborgen. Lidstaten worden verplicht hun paraatheid te verbeteren en beter met elkaar samen te werken. Exploitanten van kritieke infrastructuur, essentiële aanbieders van informatiemaatschappijdiensten en overheden worden verplicht adequate maatregelen te nemen om beveiligingsrisico's te beheeren en ernstige incidenten aan de nationale bevoegde autoriteiten te rapporteren.

De fractie van de VVD heeft aangegeven op 28 mei 2013 inbreng te willen leveren voor een schriftelijk overleg met de regering. De commissie wenst zich tevens te informeren door middel van een technische briefing. Het Nationaal Cyber Security Centrum (NCSC) zal daarvoor benaderd worden.

**lees meer**

[Dossier E130010 op de Europapoort](#)

[Dossier E130011 op de Europapoort](#)

**zie eerder**

[Commissie I&A/ JBZ stelt vragen over cyberveiligheid \(nieuwsbrief EUupdate nr. 12 - 2012 - 2013\)](#)

## **Nieuws uit de Kamer**

### **Ook Eerste Kamer negatief over Europees voorstel maritieme ruimtelijke ordening**

7 mei 2013 - De Eerste Kamer heeft bezwaar tegen een Europees voorstel voor een Kaderrichtlijn maritieme ruimtelijke ordening en geïntegreerd kustbeheer. De Kamer (aantekening werd verleend aan de fractie van D66) heeft dit op voorstel van de commissie voor Infrastructuur, Milieu en Ruimtelijke Ordening laten weten in een brief aan de Europese Commissie. De Eerste Kamer beroept zich op het subsidiariteitsbeginsel, dat inhoudt dat 'Brussel' niet onnodig zaken moet regelen die lidstaten beter zelf kunnen doen. De Kamer sluit zich hiermee aan bij de Tweede Kamer, die al op 25 april 2013 een gelijklopende brief plenair heeft vastgesteld.

Kort verwoord vindt de Kamer dat de Commissie onvoldoende heeft onderbouwd wat de meerwaarde is van Europese verplichtingen ten opzichte van de afstemming die nu al plaatsvindt tussen lidstaten met een gedeeld zee- of kustgebied. Verder heeft de Kamer vragen bij de rechtsgrondslag voor het voorstel en is zij van mening dat het ruimtelijke orderingsbeleid behoort tot de bevoegdheid van de lidstaten.

Op 14 mei 2013 (deadline voor het maken van bezwaren was 13 mei 2013) was de stand van zaken dat 14 parlementaire huizen subsidiariteitsbezwaren hebben ingediend bij de Europese Commissie. Dit is niet voldoende om de drempel te halen voor de zogeheten 'gele kaart' (18 stemmen), maar niettemin een duidelijk politiek signaal richting de Europese Commissie.

**lees meer**

[Dossier E130026 op de Europapoort](#)

### **Antwoorden op vragen over richtlijnvoorstel witwassen en financiering terrorisme stemt commissies tevreden**

14 mei 2013 - In antwoord op vragen van de commissies Financiën en Veiligheid en Justitie heeft de minister van Financiën de Eerste Kamer op 8 mei jl. een brief gestuurd over het voorstel van de Europese Commissie voor een nieuwe richtlijn ter voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld en de financiering van terrorisme. De leden van de PvdA-fractie hadden vragen gesteld over de wijze waarop het voorstel zich verhoudt tot reeds gedane aanbevelingen op dit gebied door de Financial Action Task Force on Money Laundering (FATF). Ook werd gevraagd naar de potentiële toegevoegde waarde van het richtlijnvoorstel in relatie tot de zorgwekkende situatie op Cyprus. De betrokken commissies bespraken de antwoorden van de regering op 14 mei 2012 en hadden geen behoefte aan nader schriftelijk overleg. De brief van de minister van Financiën is daarmee voor kennisgeving aangenomen.

**lees meer**

[Dossier E130009 op de Europapoort](#)

**zie eerder**

[Vragen vanuit de commissies Financiën en V&J over richtlijnvoorstel witwassen en financiering terrorisme \(nieuwsbrief EUupdate nr. 9 - 2012 - 2013\)](#)

### **Voorstel voor verordening bewaking zeebuitengrenzen heeft aandacht van commissie I&A/ JBZ-Raad**

14 mei 2013 - De commissie Immigratie & Asiel/ JBZ-Raad (I&A/ JBZ) heeft op 14 mei 2013 het voorstel voor een verordening tot vaststelling van regels voor de bewaking van zeebuitengrenzen in behandeling genomen. Verwijzend naar de conclusies van het [rapport](#) 'Lives lost in the Mediterranean Sea: Who is responsible?' van de Raad van Europa (5 april 2012) heeft het lid Strik (**GroenLinks**) aangegeven behoefte te hebben aan een schriftelijk overleg, met vragen voor mogelijk zowel de regering als de Europese Commissie.

Dit voorstel voor een verordening vervangt het in 2010 door de Raad vastgestelde [Besluit 2010/252/EU](#) inzake regels voor de bewaking van zeebuitengrenzen in het kader van operationele samenwerking gecoördineerd door Frontex.

#### **lees meer**

[Dossier E130031 op de Europapoort](#)

### **Vragen over Nederlandse inzet bij vervolg Millenniumdoelstellingen**

22 mei 2013 - In 2015 lopen de afspraken voor het merendeel van de Millenniumdoelen af. Momenteel bereiden de Europese Commissie en de EU lidstaten zich daarom voor op een post-2015 raamwerk voor internationale ontwikkelingssamenwerking. Om tot een zo eenduidig mogelijke Europese inzet te komen, heeft de Europese Commissie een [mededeling](#) gepubliceerd over dit toekomstige raamwerk. De Nederlandse regering heeft haar standpunt op deze mededeling verwoord in een zogenaamd [BNC-fiche](#).

De mededeling is in de commissie voor Buitenlandse Zaken, Defensie en Ontwikkelingssamenwerking (BDO) besproken. In een [brief](#) aan de regering hebben de leden van verschillende fracties inmiddels vragen gesteld over de Nederlandse inzet. De vragen gaan onder andere over de samenhang tussen de visie en strategie in de mededeling enerzijds en dat wat minister Ploumen voor Ontwikkelingssamenwerking en Buitenlandse Handel anderzijds voorstelt in de recent gepubliceerde [beleidsnota](#) "Wat de wereld verdient. Een nieuwe agenda voor hulp, handel en investeringen".

Ook wordt gevraagd op welke wijze de Nederlandse regering in haar ontwikkelingsbeleid werkgelegenheid denkt te bevorderen en hoe de regering het opstellen van een universeel post-2015 raamwerk ziet in het licht van de soevereiniteit van natiestaten.

#### **lees meer**

[Dossier E130014 op de Europapoort](#)

### **Nieuws uit Europa**

#### **EU Parlementsvoorzitters eens over nieuwe conferentie Europees begrotingsbeleid**

23 april 2013 - In Cyprus vond van 21-23 april 2013 de bijeenkomst plaats van Voorzitters van de parlementen van de EU-lidstaten en van het Europees Parlement. Op de agenda stond onder meer besluitvorming over de oprichting van een conferentie over het begrotingsbeleid en aanverwante zaken in het kader van artikel 13 van het Stabiliteitsverdrag (wetsvoorstel [33.319](#)). De commissies voor Europese Zaken en voor Financiën hebben de positie van de Eerste Kamer ten aanzien van dit punt op 9 april 2013 besproken. In verband met de beëdiging en inhuldiging van de Koning op 30 april 2013 waren de Voorzitters van de Staten-Generaal verhinderd op de conferentie. Mede daarom hebben de beide commissies besloten het Kamerstandpunt hierover per [brief](#) aan het Cypriotische voorzitterschap van de vergadering te sturen.

Op 23 april heeft de Voorzittersconferentie overeenstemming bereikt over de oprichting van een artikel 13-conferentie. Afgesproken is dat de conferentie twee keer per jaar bijeen zal komen: in het voorjaar onder voorzitterschap van het Europees Parlement en het nationale parlement van de lidstaat die het Raadsvoorzitterschap bekleedt (te houden in het Europees Parlement) en in het najaar onder voorzitterschap van het nationale parlement van het roulerend Raadsvoorzitterschap (in de betreffende hoofdstad). De eerste conferentie zou plaats moeten vinden onder Litouws voorzitterschap. Alle EU-parlementen kunnen deelnemen aan de nieuwe conferentie, dus niet alleen de eurolanden of de Begrotingspact-25. Daarnaast kan ieder parlement zelf de samenstelling en

grootte van haar delegatie bepalen. Ten slotte is afgesproken dat er in 2015 een evaluatie van de werking van de conferentie moet komen.

### **lees meer**

[Conclusies van de bijeenkomst van EU Parlementsvoorzitters](#)

[Alle documenten van de bijeenkomst van EU Parlementsvoorzitters](#)

### **zie eerder**

[Informeel bijeenkomst over rol nationale parlementen in de EMU/EU in Kopenhagen \(nieuwsbrief EUpdate nr. 9 - 2012 - 2013\)](#) [Parlementsvoorzitters 'Founding Member States' EU bespreken versterking parlementair toezicht op EMU \(nieuwsbrief EUpdate nr. 6 - 2012 - 2013\)](#)

## **Spoeddebat over het lot van Syrische vluchtelingen tijdens tweede deelsessie PACE**

26 april 2013 - Op voorstel van senator Tiny Kox heeft de [Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa \(PACE\)](#) op donderdag 25 april 2013 een spoeddebat gehouden over het lot van de Syrische vluchtelingen in Jordanië, Turkije, Libanon en Irak en over de vraag hoe internationale hulp kan worden georganiseerd en ondersteund. De heer Kox wees erop dat de internationale gemeenschap Jordanië, Turkije, Libanon en Irak - landen die niet verantwoordelijk zijn voor de verschrikkelijke burgeroorlog in Syrië - klaarblijkelijk als vanzelfsprekend verantwoordelijk houdt voor de opvang van de vluchtelingen die Syrië al hebben verlaten en nog zullen verlaten en wier aantal dreigt op te lopen tot 4 miljoen. Terwijl miljarden worden uitgegeven aan het redden van banken kijkt de rest van de wereld toe en draagt zij slechts voor zo'n 50% bij aan de kosten van de hulp die de Verenigde Naties (VN) hier bieden. De heer Kox stelde dat de internationale gemeenschap nu haar verantwoordelijkheid dient te nemen en de VN-hulp volledig zal moeten financieren.

In de tweede plaats zouden de landen van de Raad van Europa de vier genoemde landen meer en effectievere hulp moeten bieden om te bewerkstelligen dat deze hun eigen burgers de meest basale voorzieningen kunnen blijven bieden, om daarmee te voorkomen dat anti-sentimenten tegen de vluchtelingen een kans krijgen.

Voorts zou, als buurlanden van Syrië dat vragen, evacuatie van mensen, zo nodig met hulp van de VN, mogelijk gemaakt moeten worden. Met nadruk deed de heer Kox een oproep aan de assemblee om meer druk uit te oefenen op de Syrische regering, op de oppositionele strijdkrachten, op de Verenigde Staten en de Russische Federatie om te komen tot een politiek akkoord dat ten minste zal leiden tot een staakt-het-vuren dat het mogelijk maakt om internationale hulp aan Syrië te bieden. Aan secretaris-generaal Jagland van de Raad van Europa en aan de President van de PACE, de heer Mignon, deed senator Kox tot slot het verzoek zo spoedig mogelijk een bezoek te brengen aan de regio om te bezien op welke manieren de Raad van Europa en zijn lidstaten praktische hulp en bijstand kunnen bieden aan de vier buurlanden van Syrië.

In een aansluitend debat over de taken en verantwoordelijkheden van Frontex in het perspectief van de mensenrechten (Frontex is een samenwerkingsproject van een aantal EU-lidstaten dat, onder verantwoordelijkheid van de EU, is belast met de controle op de buitengrenzen van de Europese Unie) heeft senator Franken erop gewezen dat de verantwoordelijkheid voor het welzijn van vluchtelingen niet alleen een zaak is voor de Europese Unie. Alle regeringen van landen waar vluchtelingen binnenkomen - zelfs indien zij van plan zijn door te reizen naar andere landen - zijn gehouden om de fundamentele rechten van vluchtelingen te respecteren en om hun buurlanden te helpen bij het realiseren van een goede opvang. Van alle landen van de Raad van Europa mag worden verwacht dat zij zich in die geest inspannen om de enorme stroom van ontheemde mensen als gevolg van de Syrische crisis op te vangen.

### **lees meer**

[Website tweede plenaire zitting PACE](#)

## **Signalering**

### **Zwitserse parlementsleden spreken Senatoren over Immigratie en Asiel**

16 mei 2013 - In het kader van de aanpassing van de Zwitserse Asielwetgeving komt een delegatie van Zwitserse parlementsleden naar Nederland om zich te informeren over aspecten van het

Nederlandse Immigratie- en Asielbeleid. De Eerste Kamerleden **Broekers-Knol** (VVD) en **Strik** (GroenLinks) zullen op 16 mei 2013 met de delegatie van gedachten wisselen over onder meer de Vreemdelingenwet. De Zwitserse parlementsleden zijn met name geïnteresseerd in de regeling en werking van de Nederlandse asielprocedure.

## **Eerste Kamerleden spreken directeur EU-Grondrechtenagentschap**

16 mei 2013 - De Eerste Kamerleden **Strik** (GroenLinks), tevens voorzitter van de Eerste Kamercommissie EUZA, en **Franken** (CDA) zullen op 16 mei 2013 aanschuiven bij het gesprek van de Tweede Kamercommissie EUZA met de directeur van het EU-Grondrechtenagentschap, de heer Morten Kjaerum. Ook het hoofd van de dienst Communicatie van het agentschap, de heer Friso Roscam Abbing, zal hierbij aanwezig zijn. De directeur zal een toelichting op de organisatie en werking van het agentschap geven. Verder wil de heer Kjaerum een aantal specifieke thema's te bespreken, waaronder het Europese dataproctiedossier, rapporten over Immigratie en Asiel en de verhouding tussen het EU-Grondrechtenagentschap en de Raad van Europa.

## **Nieuwe Europese voorstellen**

16 mei 2013 - Voor de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. U treft hierbij links naar de meest recente overzichten – verdeeld naar Directoraat-Generaal én naar de beleidsverantwoordelijke commissie in de Eerste Kamer – aan. Wil de Kamer een voorstel nader bestuderen, dan wordt het in de beleidsverantwoordelijke commissie aan de orde gesteld. Besluit een commissie een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, dan wordt op de Europapoort - de Europese website van de Eerste Kamer - een apart dossier aangemaakt.

Heeft u als lezer van deze EUpdate commentaar op een Europees voorstel, maak dan gebruik van het contactformulier op de commissiepagina's van de Europapoort.

### **lees meer**

[Week 17](#)

[Week 18](#)

[Week 19](#)

[Week 20](#)

### **Colofon**

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.

Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de [redactie](#).