

07 oktober 2010 - nummer 1 - jaargang 2010 - 2011

Inhoud

Uitgelicht...

[Raad van State en Eerste Kamer bespreken Europese werkzaamheden Eerste Kamer](#)

[Commissie Justitie spreekt met mensenrechtencommissaris](#)

[Voorstel seizoenarbeid in strijd met subsidiariteitsbeginsel](#)

Nieuws uit de Kamer

[VROM commissie stelt vragen over broeikasgasemissiereductie](#)

[Commissie Financiën buigt zich over richtlijn depositogarantiestelsels](#)

[Commissies buigen zich over JBZ-voorstellen](#)

Signalering

[Nieuwe Europese voorstellen](#)

[Commissie voor Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit bespreekt vier nieuwe voorstellen](#)

Uitgelicht...

Raad van State en Eerste Kamer bespreken Europese werkzaamheden Eerste Kamer

28 september 2010 - De Kamer sprak op 28 september met de [Raad van State](#) over onder meer Europa en haar werkzaamheden bij Europese wetgevende voorstellen. Kamerleden lichtten de rol van de Kamer toe bij zowel de totstandkoming van Europese wetgeving als de implementatie daarvan in de Nederlandse wetgeving. Daarbij werd het Europese speelveld en de plaats die de Kamer daarin heeft, geschetst. Geconstateerd werd onder andere dat de regering speelruimte nodig heeft bij de onderhandelingen in de Raad. Ook concludeerden de leden dat de Eerste Kamer op Europees gebied een even sterke rol heeft als de Tweede Kamer, maar dat er in de Senaat aandacht is voor het zoeken naar onderscheidende inbreng ten opzichte van die van de Tweede Kamer.

De Kamer gebruikte de gelegenheid om de nieuwe bevoegdheid van de Staten-Generaal aan te stippen: de mogelijkheid om de Raad van State om voorlichting te vragen. Deze mogelijkheid hebben beide Kamers sinds de inwerkingtreding van de wijziging van de Wet op de Raad van State, ruim een maand geleden. Aan de orde kwam of de Kamer ook van deze bevoegdheid gebruik kan maken bij Europese wetgevingsvoorstellen en bij implementatiewetgeving. Debat ontstond daarbij over de wenselijkheid van voorlichting van de Raad van State over het kabinetsstandpunt bij Europese wetgevingsvoorstellen.

Ook het fenomeen 'nationale kop' op Europese Richtlijnen kwam ter sprake. Met de staatsraden werd besproken wanneer volgens hen sprake is van een 'nationale kop'. De Raad van State vermeldde tevens dat er een onderzoek was gestart naar implementatiewetgeving, en in het bijzonder naar criteria die het omslagpunt markeren waarop Nederlandse wetgeving - door de hoeveelheid implementatiewetgeving - beter in zijn geheel kan worden herzien.

Commissie Justitie spreekt met mensenrechtencommissaris

28 september 2010 - Mensenrechten waren het middelpunt van het gesprek tussen de commissie voor Justitie en de [mensenrechtencommissaris van de Raad van Europa](#), Thomas Hammarberg. Het gesprek bood de commissieleden de gelegenheid met Hammarberg van gedachten te wisselen over zijn [rapport](#) en de [kabinetsreactie](#) die daarop volgde.

Twee jaar geleden bezocht de commissaris Nederland om de status van de mensenrechten te onderzoeken. In maart 2009 bracht hij daarover een rapport uit. Tijdens het symposium '60 jaar Raad van Europa - 50 jaar Europees Hof van de Rechten van de Mens', eind vorig jaar, had de Kamer al een mogelijkheid om met Hammerberg in gesprek te gaan over het rapport.

Tijdens het gesprek van 28 september jl. vroeg de mensenrechtencommissaris aandacht van de kamerleden voor de Nederlandse asielprocedure, het beroep tegen beslissingen van de IND, de bewaring van vluchtelingen (kinderen) en de situatie van Roma (in Nederland). De leden van de commissie voor Justitie voelde de commissaris aan de tand over het gevolg dat de regering zou moeten geven aan het rapport, de gevoeligheden rondom de Roma, de integratietoets in het buitenland, het terugzenden van vluchtelingen en gezinshereniging.

Zeer binnenkort is het verslag van het gesprek te vinden op www.europapoort.nl.

lees meer

[link naar rapport en kabinetsreactie](#)

Voorstel seizoenarbeid in strijd met subsidiariteitsbeginsel

12 oktober 2010 - Het in juli gepubliceerde voorstel van de Europese Commissie voor een Richtlijn betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op seizoenarbeid, is in strijd met het subsidiariteitsbeginsel. Deze opvatting maken drie Kamercommissies kenbaar (Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de JBZ-Raad en de commissie voor Justitie). De commissies volgen hiermee het oordeel van de Tweede Kamercommissie voor Justitie. De Eerste Kamercommissies stellen de plenaire vergadering van de Eerste Kamer voor om het oordeel van de Tweede Kamercommissie over te nemen en zich aan te sluiten bij het (concept) gemotiveerde advies van de Tweede Kamer, opdat een brief van deze strekking namens beide Kamers aan de Europese instellingen verstuurd kan worden. De Eerste Kamer beslist op 12 oktober aanstaande of zij het voorstel van de commissies overneemt.

Het richtlijnvoorstel beoogt eerlijke en transparante regels voor toelating en verblijf van seizoenarbeiders in te voeren. Het voorstel moet tevens bewerkstelligen dat seizoenarbeiders niet langer worden geconfronteerd met uitbuiting en niet-conforme arbeidsvoorwaarden. Ook de regering had in haar BNC-fiche al een gedeeltelijk negatief subsidiariteits- en proportionaliteitsoordeel gegeven.

Het subsidiariteitsbeginsel is verankerd in artikel 5 van het EU-verdrag en het Protocol betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid. Het houdt in dat de instellingen van de Europese Unie slechts mogen optreden wanneer bepaalde doelstellingen niet door de lidstaten verwezenlijkt kunnen worden. Ieder nationaal parlement kan een "gemotiveerd advies" uitbrengen waarin wordt uiteengezet waarom een conceptvoorstel niet strookt met dit beginsel. Een parlement heeft daarbij twee stemmen en iedere afzonderlijke Kamer in een bicameraal stelsel één. Bij 18 van de 54 stemmen vóór schending van het subsidiariteitsbeginsel dient de Europese Commissie het voorstel te heroverwegen. Onder meer de Tsjechische Senaat en de Oostenrijkse Nationalrat en Bundesrat hebben eveneens subsidiariteitsbezwaren geconstateerd. De uiterste datum voor de subsidiariteitstoets is 15 oktober 2010.

lees meer

[Dossier E100039 op de Europapoort](#)

Nieuws uit de Kamer

VROM commissie stelt vragen over broeikasgasemissiereductie

28 september 2010 - De commissie VROM heeft onlangs een brief aan de regering gestuurd over de Commissiemededeling "Analyse van de opties voor een broeikasgasemissiereductie van meer dan 20% en beoordeling van het risico van koolstoflekkage". In deze mededeling analyseert de Commissie de implicaties van de EU klimaatambities om de gemiddelde wereldwijde temperatuurstijging te beperken tot maximaal 2 graden boven het pre-industriële niveau. De precieze uitwerking van het voorstel, waaronder de kosten en baten, moet op een later tijdstip worden

ingevuld. Omdat deze mededeling door de Eerste Kamer als prioritair Europees dossier is geselecteerd, volgen de leden de ontwikkelingen op dit gebied met bijzondere aandacht.

In de brief stelt de commissie vragen over de verdere uitwerking van het Europese voorstel. Zij is in afwachting van de gedetailleerdere kosten-batenanalyse van beleidsopties en vraagt de Regering in hoeverre de concurrentiepositie van het bedrijfsleven beïnvloed zou kunnen worden door unilaterale stappen van de Europese Unie. Van belang zijn ook het in kaart brengen van de effecten voor afzonderlijke lidstaten. De EU heeft op dit terrein namelijk een gedeelde bevoegdheid met de lidstaten. In de brief wijzen de fracties van de Partij voor de Dieren en GroenLinks er tevens op dat bij de uitstoot van broeikasgassen de focus niet alleen zou moeten liggen op verkeer en vervoer, maar dat ook een van de grootste veroorzakers, de veehouderij, betrokken zou moeten worden. De beide fracties willen weten welke mogelijkheden de minister van VROM ziet om in Europees verband te werken aan een transitie naar het gebruik van meer plantaardige eiwitten gericht op de terugdringing van broeikasgassen.

lees meer

[Dossier E100034 op de Europapoort](#)

Commissie Financiën buigt zich over richtlijn depositogarantiestelsels

8 oktober 2010 - De vaste commissie voor Financiën legt de regering per brief vragen en opmerkingen voor over het [Europese voorstel tot herschikking van de richtlijn inzake depositogarantiestelsels](#). Een depositogarantiestelsel houdt in dat een derde partij (bijvoorbeeld de overheid of een fonds) garant staat voor (een deel van) de tegoeden die spaarders aanhouden bij banken, waardoor onder meer de risico's van *bank runs* verkleind kunnen worden. Aan het begin van de crisis op de financiële markten werd duidelijk dat ongecoördineerde verhogingen van de garantiedekking in verschillende Europese lidstaten tot gevolg had dat depositohouders hun gelden onderbrachten bij (buitenlandse) banken met de hoogste depositogarantie. Het gelijke speelveld binnen Europa bleek hierdoor verstoord te zijn en sommige garantiestelsels bleken niet of nauwelijks in staat hun (internationale) garanties na te leven. Het Commissievoorstel voorziet in een verdere harmonisering die een gelijk speelveld kan garanderen en de weerbaarheid van het totale stelsel vergroot, aldus de Europese Commissie.

lees meer

[Dossier E100038 op de Europapoort](#)

Commissies buigen zich over JBZ-voorstellen

12 oktober 2010 - De commissies voor de JBZ-Raad en Justitie spreken op 12 oktober over de concept-Richtlijn inzake de voorwaarden voor toegang en verblijf (in de EU) van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een internationaal bedrijf. Het voorstel beoogt het gemakkelijker te maken om werknemers (van buiten de EU) bij een internationaal concern tijdelijk te detacheren bij een vestiging van dezelfde onderneming *binnen* de Europese Unie (bijvoorbeeld: een manager bij Philips in Hong Kong wordt gedetacheerd bij een vestiging van hetzelfde bedrijf in Amsterdam). Bij de leden van de commissies leven vragen over de definitie van het begrip 'overplaatsing' en over de positie van stagiairs.

Verder bespreken de Kamercommissies op 26 oktober 2010 een Mededeling van de Europese Commissie over de doorgifte van PNR-gegevens aan derde landen. PNR staat voor 'Passenger Name Record'. Het gaat om passagiersgegevens als reisdata, reistraject, ticketinformatie, contactgegevens (adres- en telefoonnummers), reisagent, betalingsinformatie, stoelnummer en bagage-informatie. Deze gegevens kunnen in de strijd tegen terrorisme en zware criminaliteit (zoals drugs- en mensenhandel) een belangrijke rol spelen. In de mededeling formuleert de Commissie een reeks algemene criteria waaraan overeenkomsten met derde landen moeten voldoen. Tot nu toe sluit de Europese Unie met afzonderlijke derde landen aparte overeenkomsten (bilaterale aanpak). Zo zijn er overeenkomsten met de Verenigde Staten, Canada en Australië. Volgens de Commissie dient de Europese Unie op termijn de totstandkoming van een multilaterale overeenkomst te bevorderen.

lees meer

[Dossier E100040 op de Europapoort](#)
[Dossier E100051 op de Europapoort](#)

zie eerder

[Geen goedkeuring PNR-overeenkomsten door Staten-Generaal meer vereist \(nieuwsbrief EUupdate nr. 10 - 2009 - 2010\)](#)

Signalering

Nieuwe Europese voorstellen

7 oktober 2010 - Ten behoeve van de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. Digitale links naar de drie meest recente overzichten – verdeeld naar Directoraat Generaal én naar beleidsverantwoordelijke commissies in de Eerste Kamer – treft u hierbij aan. Indien het wenselijk wordt geacht dat het voorstel nader bestudeerd wordt door de Kamer kan dit aan de orde worden gesteld in de beleidsverantwoordelijke commissie van de Eerste Kamer. Indien u als lezer van deze EUupdate het wenselijk acht dat een Europees voorstel expliciete aandacht van de Eerste Kamer krijgt, kunt u dat aangeven door gebruikmaking van het contactformulier op de Europapoort. Zodra een commissie van de Eerste Kamer besluit een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, wordt een apart dossier aangemaakt op de Europapoort.

lees meer

[Week 38](#)

[Week 39](#)

[Week 40](#)

Commissie voor Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit bespreekt vier nieuwe voorstellen

12 oktober 2010 - In de vergadering van de vaste commissie voor LNV van 12 oktober 2010 wordt een aantal Europese voorstellen voor procedure geagendeerd. Daaronder het voorstel voor een wijziging van de Richtlijn 2001/112 dat als doel heeft vruchtensappen verder in lijn te brengen met internationale normen. De belangrijkste wijzigingen in het voorstel zijn ten eerste dat het onderscheid tussen vruchtensap enerzijds en uit concentraat verkregen vruchtensap anderzijds, wordt bevestigd en verder gedefinieerd. Ten tweede worden de bepalingen inzake de reconstructie van smaken en aroma's vereenvoudigd. Verder wordt suiker geschrapt uit de lijst van toegestane ingrediënten en worden tomaten toegevoegd aan de lijst van producten die voor de productie van vruchtensap mogen worden gebruikt.

Het voorstel voor een Verordening tot vaststelling van een programma ter ondersteuning van de verdere ontwikkeling van een geïntegreerd maritiem beleid (GMB) wordt tevens voor procedure geagendeerd, en ziet op de voortzetting van de financiële steun van het GMB van de Europese Unie. Het gaat om een voorstel waarbij geen nieuwe beleidslijnen- of doelstellingen worden nagestreefd, maar alleen de steun voor het beleid wordt geregeld. De huidige financiering van het GMB, dat in 2007 in gang gezet is, is van tijdelijke aard. Voorgesteld wordt om tot eind 2013 een bedrag van 50 miljoen euro toe te wijzen aan het GMB.

Daarnaast zijn er twee voorstellen op het gebied van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB), met als primair doel het in lijn brengen van de bestaande verordeningen (Verordening nr. 73/2009 respectievelijk nr. 1698/2005) met het verdrag van Lissabon. In het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) is een onderscheid gemaakt tussen twee soorten handelingen van de Commissie, namelijk 'gedelegeerde handelingen' en 'uitvoeringshandelingen'. In beide voorstellen worden, naast een aantal andere wijzigingen, de bestaande verordeningen dusdanig gewijzigd dat de handelingen die aan de Commissie toekomen onder een van de twee categorieën vallen.

lees meer

[Dossier E100052 op de Europapoort](#)

[Dossier E100053 op de Europapoort](#)

[Dossier E100055 op de Europapoort](#)

[Dossier E100056 op de Europapoort](#)

Colofon

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.

Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de [redactie](#).